

Số: 15 /BC-BKTXH

Chư Pưh, ngày 25 tháng 12 năm 2018

BÁO CÁO

**Thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ bảy,
HĐND huyện khóa IX của Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện**

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện chuẩn bị Kỳ họp lần thứ bảy, HĐND huyện khóa IX, nhiệm kỳ 2016-2021; Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện tổ chức họp thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết do Thường trực HĐND huyện và UBND huyện trình tại Kỳ họp. Trên cơ sở xem xét nội dung các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết và các văn bản quy phạm pháp luật; qua ý kiến thảo luận của các thành viên Ban, các đại biểu dự họp và giải trình của các cơ quan trình báo cáo, đề án dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Đối với các báo cáo:

1. Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ công tác năm 2018, triển khai nhiệm vụ công tác năm 2019 (Báo cáo số: 426/BC-UBND ngày 12/12/2018 của UBND huyện)

- Kết quả thực hiện nhiệm vụ công tác năm 2018

Dưới sự chỉ đạo tính cực của Ban thường vụ Huyện ủy, giám sát của HĐND huyện, điều hành quyết liệt của của UBND huyện, sự phấn đấu nỗ lực của các cấp, các ngành, cộng đồng doanh nghiệp và toàn dân trong huyện. Ngay từ đầu năm, UBND huyện đã đưa ra nhiều biện pháp để thực hiện các chỉ tiêu kế hoạch đề ra.

Năm 2018, tốc độ tăng trưởng kinh tế (theo giá so sánh 2010) ước đạt 7,4%; cơ cấu kinh tế tiếp tục chuyển dịch đúng hướng (trong đó: Nông, lâm nghiệp chiếm 47,65%; công nghiệp - xây dựng chiếm 28,94%; thương mại - dịch vụ chiếm 23,41%). Thu nhập bình quân đầu người đạt 41,05 triệu đồng/năm. Có 16/25 chỉ tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu của năm 2018 đạt và vượt chỉ tiêu nghị quyết HĐND huyện đề ra, trong đó chủ yếu là các chỉ tiêu trên lĩnh vực văn hóa - xã hội.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản thống nhất với kết quả các chỉ tiêu đạt được trên các lĩnh vực kinh tế, văn hóa, xã hội năm 2018 mà báo cáo đã nêu. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND huyện bổ sung, làm rõ nguyên nhân một số vấn đề còn tồn tại và đưa ra giải pháp khắc phục như sau:

+ Một số chỉ tiêu không đạt so với Nghị quyết HĐND huyện đề ra (9 chỉ tiêu) như: giá trị sản xuất; giá trị sản phẩm trên 01 ha; thu nhập bình quân đầu

người; tổng mức bán lẻ hàng hóa và dịch vụ; tổng vốn đầu tư toàn xã hội; thu ngân sách địa phương; xây dựng công sở văn hóa...

+ Trong lĩnh vực tài nguyên: công tác lập hồ sơ xin giá đất; công tác đền bù, giải phóng mặt bằng; công tác giải quyết hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất,... còn chậm.

+ Số hộ nghèo không đạt so với kế hoạch (1.667 hộ so với 1.648 hộ theo kế hoạch). Trong đó tỷ lệ hộ nghèo là người dân tộc thiểu số còn chiếm tỷ lệ cao (86,74%).

+ Tỷ lệ người tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện đạt thấp (31,11% kế hoạch năm); tỷ lệ lao động tham gia bảo hiểm thất nghiệp thấp (3,6% lực lượng lao động tham gia).

- Mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp thực hiện năm 2019

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với các mục tiêu, nhiệm vụ và các chỉ tiêu chủ yếu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 do UBND huyện đề ra. Theo đó, tốc độ tăng trưởng kinh tế (theo giá so sánh 2010) đạt 7,52%; cơ cấu kinh tế: Nông, lâm nghiệp chiếm 46,25%; công nghiệp - xây dựng chiếm 29,63%; thương mại - dịch vụ chiếm 24,12%. Đồng thời, Ban đề nghị UBND huyện phân tích, làm rõ cơ sở để xây dựng một số chỉ tiêu tăng so với năm 2018 như: chỉ tiêu thu nhập bình quân đầu người; tổng mức bán lẻ hàng hóa và dịch vụ, tổng vốn đầu tư toàn xã hội; số hộ nghèo và tỷ lệ hộ nghèo theo tiêu chí mới.

2. Báo cáo kết quả đo đạc, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất năm 2018; kế hoạch cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2019 (Báo cáo số: 428/BC-UBND ngày 13/12/2018 của UBND huyện):

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với những nội dung như báo cáo đã nêu. Đồng thời, Ban đề nghị UBND huyện bổ sung, làm rõ nguyên nhân và đưa ra kế hoạch, giải pháp thực hiện các vấn đề:

- Tổng diện tích đất tự nhiên toàn huyện là 71.891,6 ha; trong đó tổng diện tích cần đo đạc là 38.748 ha. Đến hết năm 2018, đã triển khai đo đạc, lập bản đồ địa chính 09 xã, thị trấn trên địa bàn huyện với tổng diện tích 26.632,31 ha, đạt 68,73%. Đối với diện tích 12.115,69 ha còn lại, đề nghị UBND huyện có kế hoạch tiếp tục đo đạc, lập bản đồ địa chính.

- Đến hết năm 2018, số giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp trên địa bàn huyện được là 23.335 giấy với tổng diện tích 18.251,05 ha/20.875,83 ha đã triển khai đo đạc (trừ đi diện tích không cấp gồm đất đường giao thông, sông suối và đất chưa sử dụng là 5.756,48 ha), đạt 87,43%. Đối với diện tích còn lại (2.624,78 ha), đề nghị UBND huyện có kế hoạch tiếp tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Bổ sung các chỉ tiêu kế hoạch cụ thể để thực hiện đo đạc, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trong năm 2019.

3. Báo cáo tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2018 và dự toán ngân sách năm 2019 (Báo cáo số: 432/BC-UBND ngày 17/12/2018 của UBND huyện):

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với những nội dung như báo cáo đã nêu.

- Về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2018

Tổng thu ngân sách trên địa bàn huyện ước đạt 315,638 tỷ đồng, đạt 103,20% kế hoạch tỉnh, đạt 96,77% nghị quyết HĐND huyện, đạt 103,74% so với cùng kỳ. Trong đó thu trên địa bàn (*không tính kết dư chuyển nguồn*) là 37,379 tỷ đồng đạt 135,43% kế hoạch tỉnh, đạt 78,02% nghị quyết HĐND huyện, đạt 133,15% so với cùng kỳ. Hầu hết các khoản thu ngân sách chưa đạt so với kế hoạch đề ra, nhất là đối với các khoản thu chiếm tỷ trọng lớn như thu tiền sử dụng đất (*16 tỷ đồng đạt 59,26% kế hoạch*); thuế thu nhập cá nhân (*3,8 tỷ đồng đạt 69,09% kế hoạch*).

Tổng chi ngân sách địa phương ước đạt 311,206 tỷ đồng, đạt 105,06% kế hoạch tỉnh, đạt 96,25% nghị quyết HĐND huyện. Trong đó chi đầu tư phát triển 32,596 tỷ đồng đạt 83,71% nghị quyết HĐND huyện; chi thường xuyên 278,610 tỷ đồng đạt 100% nghị quyết HĐND huyện.

Nhìn chung, công tác quản lý, điều hành ngân sách huyện thực hiện đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn hiện hành của Trung ương và Tỉnh. Mặc dù gặp nhiều khó khăn nhưng huyện đã rất nỗ lực, chủ động triển khai ngay từ đầu năm và thực hiện nhiều biện pháp hiệu quả để quản lý, điều hành ngân sách huyện theo đúng tiến độ. Tuy nhiên, Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện đề nghị UBND huyện làm rõ thêm một số nội dung để các đại biểu HĐND huyện nghiên cứu, thảo luận:

+ Các khoản thu chưa đạt tuy đã được phân tích nguyên nhân nhưng chưa đề ra giải pháp cụ thể thực hiện cho năm 2019, nhất là các khoản thu chiếm tỷ trọng lớn.

+ Báo cáo chưa phân tích nguyên nhân và giải pháp để khắc phục đối với khoản chi đầu tư phát triển không đạt kế hoạch đề ra (83,71%), theo đó chi ngân sách huyện không đạt kế hoạch năm.

+ Bổ sung báo cáo chi tiết các khoản chi dự phòng ngân sách năm 2019 (*Nội dung này đã có ý kiến tại kỳ họp thứ sáu*).

- Về xây dựng dự toán thu, chi ngân sách năm 2019

Dự toán tổng thu ngân sách trên địa bàn huyện là 343,746 tỷ đồng, tăng 5,39% so với kế hoạch huyện năm 2018. Trong đó thu trên địa bàn (*không tính kết dư chuyển nguồn*) là 31,576 tỷ đồng.

Dự toán tổng chi ngân sách địa phương là 328,236 tỷ đồng, trong đó chi cho đầu tư phát triển 28,832 tỷ đồng.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với dự toán thu, chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện năm 2019 do UBND huyện trình. Tuy nhiên, Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện đề nghị UBND huyện phân tích, làm rõ thêm một số nội dung:

+ Cơ sở xây dựng dự toán thu năm 2019 tăng 5,39% so với kế hoạch năm 2018, trong khi thực hiện thu ngân sách năm 2018 không đạt kế hoạch đề ra và dự báo tình hình kinh tế, xã hội của huyện năm 2019 vẫn sẽ còn gặp rất nhiều khó khăn.

+ Chỉ đạo các cấp, các ngành đề ra các kế hoạch và có giải pháp cụ thể để thực hiện quyết liệt các giải pháp thu, chi ngân sách để đạt kế hoạch năm đã đề ra.

4. Báo cáo tình hình thực hiện công tác đầu tư xây dựng cơ bản năm 2018 và phương hướng nhiệm vụ kế hoạch đầu tư năm 2019 (Báo cáo số: 433/BC-UBND ngày 17/12/2018 của UBND huyện)

- Kết quả thực hiện công tác đầu tư xây dựng cơ bản năm 2018

Tổng kế hoạch vốn đầu tư năm 2018 là 113,237 tỷ đồng, thực hiện 73 công trình (trong đó 50 công trình khởi công mới, 04 công trình chuyển tiếp, trả nợ 22 công trình). Ước thực hiện đến 31/12/2018, giải ngân 109,602 tỷ đồng đạt 96,79% kế hoạch năm; khối lượng thực hiện 118,237 tỷ đồng đạt 104,57% kế hoạch năm.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với những đánh giá kết quả đạt được và những tồn tại, hạn chế mà báo cáo đã nêu. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND huyện phân tích làm rõ một số nội dung:

+ Tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản vẫn còn nhiều; tiến độ thực hiện công trình và công tác quyết toán các dự án, công trình hoàn thành chậm.

+ Việc đền bù, giải phóng mặt bằng trên địa bàn huyện thực hiện chậm so với kế hoạch đề ra.

- Kế hoạch đầu tư năm 2019

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với kế hoạch đầu tư công năm 2019. Tổng kế hoạch vốn đầu tư là 55,944 tỷ đồng (vốn ngân sách tỉnh 19,9 tỷ đồng; vốn xổ số kiến thiết 4,4 tỷ đồng; vốn tỉnh phân cấp 11,8 tỷ đồng; tiền sử dụng đất 17 tỷ đồng; kinh phí hỗ trợ và phát triển đất trồng lúa 2,844 tỷ đồng). Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND huyện đưa ra các giải pháp cụ thể để khắc phục và giải quyết các tồn tại, khó khăn trong năm 2018. Đồng thời giao nhiệm vụ cụ thể cho các ban, ngành, các chủ đầu tư và UBND các xã, thị trấn để có kế hoạch thực hiện tốt kế hoạch đầu tư năm 2019.

II. Đối với các dự thảo nghị quyết:

Các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp đều tuân thủ theo quy trình ban hành văn bản, đầy đủ hồ sơ trình theo quy định. Hầu hết nội dung của từng dự thảo nghị quyết đều trình đúng thẩm quyền của HĐND huyện và đã căn cứ vào các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan. Vì vậy các dự thảo nghị quyết đáp ứng đủ cơ sở để trình HĐND huyện. Qua thảo luận, kết quả thẩm tra về nội dung và thể thức văn bản của từng dự thảo nghị quyết như sau:

1. Dự thảo nghị quyết về thực hiện nhiệm vụ năm 2018 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 (Báo cáo số: 426/BC-UBND ngày 12/12/2018 của UBND huyện)

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết. Năm 2019 hầu hết các chỉ tiêu đều tăng hơn so với năm 2018. Ban đề nghị UBND huyện cần phân tích, đánh giá và dự báo khả năng đạt được; đưa ra các phương án cụ thể để thực hiện đối với các chỉ tiêu đã đề ra năm 2019, nhất là các chỉ tiêu trong lĩnh vực kinh tế.

2. Dự thảo nghị quyết thông qua dự toán thu, chi ngân sách năm 2019
(Tờ trình số: 125/TTr-UBND ngày 17/12/2018 của UBND huyện):

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với số liệu dự toán thu, chi ngân sách năm 2019 như dự thảo nghị quyết đã nêu. Cụ thể:

Tổng thu ngân sách Nhà nước:	343,746 tỷ đồng
Trong đó: - Thu ngân sách tỉnh và trung ương hưởng:	15,510 tỷ đồng
- Thu ngân sách huyện hưởng:	328,236 tỷ đồng
+ Thu ngân sách trên địa bàn:	31,576 tỷ đồng
+ Thu bổ sung từ ngân sách cấp trên:	296,660 tỷ đồng
Tổng chi ngân sách huyện:	328,236 tỷ đồng
- Chi đầu tư phát triển:	28,832 tỷ đồng
- Chi thường xuyên:	289,104 tỷ đồng
- Chi từ nguồn tăng thu:	1,056 tỷ đồng
- Chi dự phòng ngân sách:	6,400 tỷ đồng
- Chi hỗ trợ và phát triển đất trồng lúa:	2,844 tỷ đồng

Ban đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan chức năng thực hiện quyết liệt các biện pháp để đảm bảo thu ngân sách đạt và vượt kế hoạch đề ra. Nhất là đối với các khoản thu chiếm tỷ trọng lớn như thuế giá trị gia tăng; tiền sử dụng đất và đầu giá quyền sử dụng đất; thuế thu nhập cá nhân... Đồng thời thực hiện các giải pháp để thu hồi nợ đọng thuế qua các năm. Tăng cường kiểm tra, đôn đốc thực hiện ngay từ đầu năm về tiến độ thi công; giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản và vốn các chương trình mục tiêu.

3. Dự thảo nghị quyết thông qua định mức phân bổ kinh phí cho các đơn vị dự toán năm 2019 (Tờ trình số: 126/TTr-UBND ngày 17/12/2018 của UBND huyện):

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với định mức phân bổ kinh phí cho đơn vị dự toán năm 2019 như dự thảo nghị quyết đã nêu, cụ thể:

- Khối quản lý nhà nước:	10.686,968 triệu đồng;
- Khối Đảng:	5.274,564 triệu đồng;
- Khối đoàn thể:	3.822,055 triệu đồng;
Tổng cộng:	19.783,587 triệu đồng.

4. Dự thảo nghị quyết thông qua các chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và danh mục đầu tư xây dựng cơ bản năm 2019 (Tờ trình số: 128/TTr-UBND ngày 17/12/2018 của UBND huyện):

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với các nội dung như dự thảo nghị quyết đã nêu.

- Về các chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019

Ban đề nghị bỏ nội dung “thông qua các chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019” vì nội dung này bị trùng lặp với nội dung trong văn bản “thông qua dự thảo nghị quyết về thực hiện nhiệm vụ năm 2018 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019” ở mục trên.

- Về danh mục công trình đầu tư xây dựng cơ bản năm 2019

Tổng kế hoạch vốn là 55,944 tỷ đồng thuộc các nguồn vốn: Ngân sách tỉnh 19,9 tỷ đồng; vốn xổ số kiến thiết 4,4 tỷ đồng; nguồn tỉnh phân cấp 11,8 tỷ đồng; nguồn tiền sử dụng đất 17 tỷ đồng; nguồn hỗ trợ và phát triển đất trồng lúa 2,844 tỷ đồng.

+ Đề nghị UBND huyện chỉ đạo tăng cường kiểm tra, đôn đốc các cấp, các ngành có kế hoạch thực hiện ngay từ đầu năm để đảm bảo về tiến độ thi công và giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản đối với các công trình trên địa bàn huyện.

+ Đề nghị thống nhất điều chỉnh đơn vị tính hoặc là theo “tỷ đồng” hoặc là theo “triệu đồng”.

5. Dự thảo nghị quyết thông qua Đề án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Nhơn Hòa định hướng đến năm 2030 (Tờ trình số: 127/TTr-UBND ngày 17/12/2018 của UBND huyện):

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với các nội dung như dự thảo nghị quyết đã nêu. Tuy nhiên Ban đề nghị lưu ý một số vấn đề sau:

- Chính sửa, bổ sung và hoàn thiện các nội dung của Đề án theo Thông báo kết luận hội nghị Ban thường vụ Huyện ủy phiên họp ngày 10 và 11/12/2018 tại văn bản số 657-TB/HU ngày 17/12/2018.

- Cập nhật diện tích quy hoạch chi tiết xây dựng nghĩa trang nhân dân thị trấn Nhơn Hòa đến năm 2035 vào Đề án điều chỉnh quy hoạch chung thị trấn Nhơn Hòa.

- Đánh giá, dự báo và xây dựng quy hoạch mạng lưới giao thông đô thị phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của thị trấn Nhơn Hòa nói riêng và của huyện Chư Pưh nói chung đến năm 2030.

- Bổ sung bảng phân kỳ đầu tư các hạng mục công trình trong Đề án điều chỉnh quy hoạch chung thị trấn Nhơn Hòa nhằm tránh tình trạng quy hoạch treo.

- Xây dựng và tổ chức không gian quy hoạch đảm bảo hiệu quả sử dụng đất. Giảm thiểu tối đa việc xé lẻ các lô đất hiện trạng người dân đang sử dụng ổn định nhằm tạo điều kiện thuận lợi trong công tác đền bù, giải phóng mặt bằng và xây dựng các công trình dân dụng của người dân.

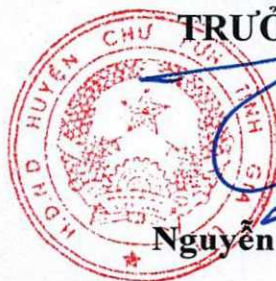
Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện về các báo cáo, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực kinh tế - xã hội. Kính trình HĐND huyện./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Đại biểu tham dự Kỳ họp thứ sáu HĐND huyện khóa IX;
- Lưu: VT, BKT-XH.

TM. BAN KT-XH HĐND HUYỆN

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Trọng Tiến