

BÁO CÁO

**Thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ Tám,
HĐND huyện khóa IX của Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện**

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện chuẩn bị Kỳ họp lần thứ Tám, HĐND huyện khóa IX, nhiệm kỳ 2016-2021; Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện tổ chức họp thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết do Thường trực HĐND huyện và UBND huyện trình tại Kỳ họp. Trên cơ sở xem xét nội dung các báo cáo, dự thảo nghị quyết và các văn bản quy phạm pháp luật; qua ý kiến thảo luận của các thành viên Ban, các đại biểu dự họp và giải trình của các cơ quan trình báo cáo, dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Đối với các báo cáo:

1. Báo cáo tình hình thực hiện công tác 6 tháng đầu năm và triển khai nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2019 (Báo cáo số: 277/BC-UBND ngày 08/7/2019 của UBND huyện)

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản thống nhất với kết quả đạt được trong 6 tháng đầu năm 2019 về lĩnh vực kinh tế - xã hội. Báo cáo đã đánh giá đầy đủ các công việc trọng tâm mà UBND huyện đã lãnh đạo trong 6 tháng đầu năm, kết quả nhiều chỉ tiêu đạt so với kế hoạch đề ra. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn những tồn tại, hạn chế nhất định: Tốc độ tăng trưởng kinh tế 6 tháng đầu năm (*theo giá so sánh 2010*) giảm 2,24% so với cùng kỳ năm 2018; tình hình dịch bệnh trên đàn gia súc diễn biến phức tạp, bệnh tả lợn Châu Phi đã gây thiệt hại lớn đối với ngành chăn nuôi; tình hình sâu bệnh gây hại trên cây ngô xảy ra trên diện rộng gây thiệt hại kinh tế đối với người dân; công tác tuyên truyền, vận động người dân đăng ký trồng rừng đạt kết quả thấp; công tác triển khai quy hoạch, liên kết sản xuất, chuyển đổi cây trồng vật nuôi còn chậm; thu ngân sách đạt thấp; công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đạt thấp; việc sửa chữa các công trình cấp nước sinh hoạt cho nhân dân chưa kịp thời,... Ngoài những hạn chế đã nêu trong báo cáo, Ban đề nghị UBND huyện cần có giải pháp cụ thể, tập trung nỗ lực hơn nữa trong 6 tháng cuối năm 2019 để đạt chỉ tiêu nghị quyết huyện đề ra. Cụ thể đối với:

- Sản xuất nông nghiệp: Tăng cường công tác kiểm tra, dự báo tình hình sâu bệnh gây hại và đưa ra biện pháp xử lý kịp thời, hiệu quả đối với cây trồng. Đẩy nhanh việc triển khai thực hiện liên kết sản xuất theo chuỗi giá trị, chuyển đổi cây trồng, vật nuôi.

- Chăn nuôi: cần đề ra một số giải pháp để phục hồi và phát triển đàn gia súc (*đặt biệt đối với đàn lợn xảy ra dịch tả lợn Châu Phi*).

- Đẩy nhanh việc điều chỉnh quy hoạch chung và quy hoạch chi tiết thị trấn Nhơn Hòa.

- Đẩy nhanh công tác kê khai diện tích đất lâm nghiệp bị lấn chiếm, triển khai công tác trồng rừng đảm bảo kế hoạch đã đề ra.

- Đẩy mạnh thực hiện các giải pháp thu ngân sách theo từng nội dung, từng lĩnh vực, danh mục. Đẩy nhanh tiến độ triển khai, giải ngân nguồn vốn xây dựng cơ bản năm 2019.

- Công tác giáo dục – đào tạo: Chỉ đạo thực hiện các hoạt động hè, tạo điều kiện cho học sinh, trẻ em tham gia vui chơi, phòng chống đuối nước, tai nạn thương tích; công tác luân chuyển giáo viên, sắp xếp trường, lớp, chuẩn bị các điều kiện cho khai giảng năm học mới; công tác duy trì sĩ số học sinh nhất là đối với học sinh người dân tộc thiểu số.

- Nâng cao các hoạt động chăm sóc sức khỏe nhân dân, phòng chống và dập tắt kịp thời các dịch bệnh.

- Thực hiện tốt chính sách đối với người có công, dạy nghề cho lao động nông thôn, tập trung giải quyết việc làm cho người dân tộc thiểu số. Tập trung mọi nguồn lực thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững.

2. Báo cáo tình hình thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và kế hoạch 6 tháng cuối năm 2019 (Báo cáo số: 280/BC-UBND ngày 08/7/2019 của UBND huyện)

Báo cáo UBND huyện đã đánh giá đầy đủ kết quả đạt được cũng như những khó khăn, tồn tại, nguyên nhân và đưa ra giải pháp thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2019. Mặc dù gặp nhiều khó khăn nhưng huyện đã nỗ lực, chủ động triển khai ngay từ đầu năm và thực hiện nhiều biện pháp để quản lý, điều hành ngân sách huyện theo tiến độ. Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với những nội dung như báo cáo đã nêu:

Tổng thu ngân sách trên địa bàn huyện ước đạt 237,532 tỷ đồng, đạt 70,80% kế hoạch tỉnh, đạt 69,10% nghị quyết HĐND huyện. Trong đó thu trên địa bàn (*không tính kết dư chuyển nguồn*) là 13,781 tỷ đồng đạt 35,49% kế hoạch tỉnh, đạt 29,27% nghị quyết HĐND huyện. Bên cạnh một số các khoản thu ngân sách đạt so với tiến độ đề ra, khoản thu tiền sử dụng đất chiếm tỷ trọng lớn thu ngân sách nhưng đạt thấp (17,36%) làm cho thu ngân sách trên địa bàn chưa đạt kế hoạch đề ra.

Tổng chi ngân sách địa phương ước đạt 162,704 tỷ đồng, đạt 50,82% kế hoạch tỉnh, đạt 47,49% nghị quyết HĐND huyện. Trong đó: Chi cho đầu tư phát triển là 13,8 tỷ đồng đạt 63,21% kế hoạch tỉnh, đạt 47,86% nghị quyết HĐND huyện; chi thường xuyên 134,515 tỷ đồng đạt 46,53% kế hoạch tỉnh, đạt 46,43% nghị quyết HĐND huyện.

Tuy nhiên, Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện đề nghị UBND huyện cần quan tâm làm rõ thêm một số nội dung sau:

- Giải pháp đẩy nhanh tiến độ giải ngân nguồn vốn xây dựng cơ bản (6 tháng đầu năm 2019 đạt thấp 37,3%).

- Nguồn dự phòng ngân sách huyện đã sử dụng 6 tháng đầu năm 2,437 tỷ đồng, tuy nhiên báo cáo chưa cập nhật số liệu này.

- Đánh giá, phân tích và đưa ra các giải pháp cụ thể đối với từng địa phương để thực hiện thu ngân sách các xã, thị trấn 6 tháng cuối năm đạt kế hoạch đề ra. (6 tháng đầu năm có 8/9 xã thu ngân sách chưa đạt, trong đó có những xã đạt rất thấp như: Ia Rong 18,47%, Ia Blú 19,76%, Ia Hla 21,2%, Ia Le 26,89%, Ia Dreng 27,84%, Ia Phang 33,17%).

- Đẩy nhanh tiến độ chi ngân sách đối với các khoản chi: chi sự nghiệp khoa học, công nghệ; kinh phí hỗ trợ và phát triển đất trồng lúa.

Ngoài ra, tại Biểu chi tiết đính kèm báo cáo, Ban đề nghị chỉnh sửa như sau: Biểu chi tiết số 01. Báo cáo thu ngân sách thực hiện đến 30/6/2019. Tại dòng 2 “*thu ND 36/CP*”, mục 1.7 “*thu khác ngân sách*”, phần 1 “*thu tại địa bàn*” sửa cụm từ “*thu ND 36/CP*” bằng cụm từ “*thu theo nghị định 46/2016/NĐ-CP*”, vì nghị định 36/CP đã hết hiệu lực thi hành (đề nghị lần 2, lần 1 trong Báo cáo thẩm tra kỳ họp thứ Sáu HĐND huyện).

3. Báo cáo tình hình đo đạc, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 (Báo cáo số: 282/BC-UBND ngày 09/7/2019 của UBND huyện):

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với những nội dung về tình hình đo đạc, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2019 như báo cáo đã nêu. Kết quả đo đạc từ năm 1997 đến nay là 25.251,83 ha, trong đó diện tích đo đạc từ năm 2010 đến nay là 14.809,32 ha. Kết quả cấp giấy CNQSD đất lần đầu 6 tháng đầu năm là 494 giấy CNQSD đất với tổng diện tích 272,01 ha, đạt 49,15% kế hoạch về số lượng giấy CNQSD đất, đạt 31,75% kế hoạch về diện tích.

Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND huyện làm rõ thêm một số nội dung để các đại biểu HĐND huyện nghiên cứu, thảo luận:

- Từ năm 2010 đến nay, đã triển khai hoàn thành công tác đo đạc lập bản đồ địa chính đối với 09 xã, thị trấn trên địa bàn huyện với tổng diện tích 14.809,32 ha. Trong đó diện tích cần đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là 12.224,28 ha. Báo cáo chưa phân tích làm rõ số liệu về số lượng hồ sơ đã lập và đã cấp GCNQSD đất đối với diện tích đã đo đạc trên.

- Hiệu quả quản lý và sử dụng phần mềm địa chính điện tử tại các xã, thị trấn còn thấp.

- Chưa phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2019.

4. Báo cáo đề nghị phê duyệt quyết toán thu, chi ngân sách năm 2018 (Báo cáo số: 279/BC-UBND ngày 08/7/2019 của UBND huyện)

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với nội dung báo cáo đề nghị phê chuẩn quyết toán ngân sách năm 2018 mà UBND huyện trình.

Tổng thu ngân sách nhà nước 357,638 tỷ đồng, đạt 101,88% kế hoạch tỉnh, đạt 96,31% kế hoạch huyện. Thu trên địa bàn (*không tính kết dư, chuyển*

nguồn) 34,206 tỷ đồng, đạt 123,94% kế hoạch tỉnh, đạt 71,40% kế hoạch huyện. Một số khoản thu không đạt kế hoạch so với Nghị quyết HĐND huyện đề ra, nhất là các khoản thu chiếm tỷ trọng lớn như thu tiền sử dụng đất (52,96%), thuế thu nhập cá nhân (67,94%), thu phí và lệ phí (64,84%), thu khác về thuế (61,16%), lệ phí trước bạ (85,54%)... dẫn đến nguồn thu và một số khoản chi ngân sách năm 2018 không đạt nghị quyết đề ra, .

Tổng chi ngân sách huyện 388,083 tỷ đồng, đạt 135,24% kế hoạch tỉnh, đạt 96,74% kế hoạch huyện. Trong đó: Chi đầu tư phát triển 42,969 tỷ đồng đạt 197,83% kế hoạch tỉnh, đạt 99,01% kế hoạch huyện; chi thường xuyên 271,679 tỷ đồng đạt 103,01% kế hoạch tỉnh, đạt 95,57% kế hoạch huyện. Nguyên nhân là do các nguồn kinh phí chi mục tiêu giải ngân chưa hết, chuyển nguồn sang năm 2019 tiếp tục thực hiện.

Tuy nhiên, Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện nhận thấy còn một số nội dung cần phân tích thêm:

- Năm 2018, cả thu và chi ngân sách không đạt nghị quyết đề ra. Ban đề nghị UBND huyện tập trung rà soát, đánh giá chính xác tình hình kết quả thực hiện các khoản thu, chi ngân sách đã đề ra; đưa ra các giải pháp, biện pháp cụ thể để thực hiện đạt và vượt các mục tiêu, kế hoạch của năm tiếp theo (*năm 2019*).

- Năm 2018 có 8/9 xã thu không đạt kế hoạch đề ra. Ban đề nghị phân tích thêm nguyên nhân và có sự chỉ đạo cụ thể sát với điều kiện thực tế tại từng địa phương.

- Kinh phí chuyển nguồn còn lớn (*24,737 tỷ đồng từ năm 2018 sang năm 2019*).

II. Đối với các dự thảo nghị quyết:

Các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp đã tuân thủ theo quy trình ban hành văn bản, đúng thẩm quyền của HĐND huyện và đã căn cứ vào các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan. Nội dung thẩm tra cụ thể của từng dự thảo nghị quyết:

1. Về tình hình thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm và triển khai nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2019 (Báo cáo số: 277/BC-UBND ngày 08/7/2019 của UBND huyện)

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với những nội dung về tình hình thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp công tác 6 tháng cuối năm 2019 như báo cáo đã nêu trên lĩnh vực kinh tế - xã hội.

2. Về việc điều chỉnh, bổ sung nhiệm vụ chi 6 tháng cuối năm 2019 (Tờ trình số: 43/TTr-UBND ngày 01/7/2019 của UBND huyện)

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung nhiệm vụ chi 06 tháng cuối năm 2019. Cụ thể:

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn đối với 02 công trình xây dựng cơ bản không triển khai được, bổ sung cho 03 công trình thiếu vốn, công trình mới chưa bố trí vốn với tổng số tiền điều chỉnh là 4,615 tỷ đồng.

- Điều chỉnh danh mục công trình từ nguồn thu từ đầu giá quyền sử dụng đất, giao đất có thu tiền sử dụng đất trên địa bàn các xã để lại 80%: Điều chỉnh danh mục 08 công trình kế hoạch đầu năm 2019 với tổng vốn 1,672 tỷ đồng sang danh mục 13 công trình với tổng vốn 2,960 tỷ đồng (*Dựa trên nhu cầu đầu tư của UBND các xã để xây dựng nông thôn mới và nguồn thu tiền đất các năm 2017, 2018 chuyển nguồn sang nên số lượng công trình tăng và vốn bố trí tăng*).

- Điều chỉnh chi thường xuyên: Điều chỉnh tăng bổ sung một số nhiệm vụ chi phát sinh trong năm 2019 với tổng số tiền 7,77 tỷ đồng từ các nguồn: Điều chỉnh giảm một số khoản chi của các xã, thị trấn với tổng số tiền 0,338 tỷ đồng; nguồn tồn quỹ ngân sách huyện năm 2018 là 6,583 tỷ đồng; nguồn dự phòng năm 2019 là 0,849 tỷ đồng.

3. Về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách năm 2018 (Tờ trình số: 51/TTr-UBND ngày 08/7/2019 của UBND huyện):

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện cơ bản thống nhất với số liệu quyết toán thu - chi ngân sách năm 2018 như nội dung dự thảo nghị quyết và tờ trình kèm theo. Cụ thể:

- Tổng thu ngân sách Nhà nước:	406.337 triệu đồng
+ Thu ngân sách tỉnh và trung ương:	5.838 triệu đồng
+ Thu ngân sách huyện hưởng:	339.929 triệu đồng
+ Ngân sách xã, thị trấn hưởng:	60.570 triệu đồng
- Tổng chi ngân sách:	388.083 triệu đồng
+ Chi đầu tư phát triển:	42.969 triệu đồng
+ Chi thường xuyên:	271.679 triệu đồng
+ Chi chuyển nguồn:	24.737 triệu đồng
+ Chi bổ sung ngân sách cấp xã:	48.698 triệu đồng
- Kết dư ngân sách địa phương:	12.416 triệu đồng
+ Chuyển nguồn dự toán theo quy định:	4.756 triệu đồng
+ Kết dư ngân sách huyện:	6.583 triệu đồng
+ Ngân sách xã, thị trấn:	1.077 triệu đồng
- Điều tiết về ngân sách tỉnh và trung ương:	5.838 triệu đồng

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện về các báo cáo, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực kinh tế - xã hội. Kính trình HĐND huyện./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Đại biểu tham dự Kỳ họp thứ Tám HĐND huyện khóa IX;
- Lưu: VT, BKT-XH.

TM. BAN KT-XH HĐND HUYỆN

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Trọng Tiên