

Số: **02**/ĐA-UBND

Chư Pưh, ngày **05** tháng **4** năm 2019

ĐỀ ÁN

**ĐIỀU ĐỘNG CÔNG AN CHÍNH QUY VỀ ĐẢM NHIỆM CÁC CHỨC
DANH CÔNG AN XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN GIAI ĐOẠN 2019-2021**

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Đặc điểm tình hình

Thực hiện Nghị quyết số 43/NQ-CP, ngày 27/8/2009 của Thủ tướng Chính phủ về việc tách địa giới hành chính huyện Chư Sê, tỉnh Gia Lai để thành lập huyện Chư Pưh, tỉnh Gia Lai. Vị trí địa lý: phía Đông giáp huyện Chư Sê và Phú Thiện, phía Tây giáp Chư Prông, phía Bắc giáp huyện Chư Sê, phía Nam giáp huyện Ea Hlêo, tỉnh Đắk Lắk; diện tích đất tự nhiên 71.695,02 ha. Năm 2018: dân số 16.493 hộ với 76.970 nhân khẩu (Trong đó: hộ, nhân khẩu thường trú: 16.258 hộ với 75.498 nhân khẩu; dân tộc Kinh chiếm 46,5%, dân tộc Jrai chiếm 49,4%, các dân tộc khác chiếm 4,1%). Toàn huyện có 08 xã, 01 thị trấn, 74 thôn làng, trong đó có 60 thôn làng người đồng bào dân tộc. Trên địa bàn huyện có 04 tôn giáo chính (Công giáo có 04 Giáo xứ, 29 giáo họ, 07 cộng đoàn; 06 Linh mục, 11.671 giáo dân; Tin lành tổng số 14.452 tín đồ, tín đồ người kinh 102, tín đồ DTTS 14.350; Phật giáo có 04 Chùa, 01 Niệm Phật đường, 01 Hòa Thượng, 04 Đại đức, có 4.084 Phật tử; Cao đài có 01 Thánh thất Cao đài Họ đạo thị trấn Nhơn Hòa, 01 Giáo hữu, 02 Lễ Sanh, 120 tín đồ) hoạt động tại 9/9 xã, thị trấn.

Trong thời gian qua, tình hình an ninh chính trị trên địa bàn huyện cơ bản ổn định. Tuy nhiên, phần tử phản động FULRO lưu vong vẫn duy trì liên lạc, móc nối chỉ đạo số đối tượng cốt cán bên trong củng cố tổ chức, tập hợp lực lượng, mở rộng địa bàn nhằm mục đích tiến hành các hoạt động chống phá, lôi kéo quần chúng chống phá Đảng, nhà nước ta, đòi thành lập “Nhà nước Ê đê ga”, tuyên truyền lôi kéo người đồng bào dân tộc thiểu số trốn đi CPC, Thái Lan. Tình hình an ninh nông thôn, an ninh tôn giáo có chiều hướng phức tạp, nhất là trên lĩnh vực tranh chấp đất đai, xây dựng, coi nói cơ sở thờ tự, nhà nguyện trái phép còn diễn ra trên địa bàn các xã, thị trấn.

Trật tự an toàn xã hội nổi lên các loại tội phạm như: trộm cắp tài sản, cố ý gây thương tích, tệ nạn cờ bạc, ma túy, tai nạn giao thông còn tiềm ẩn nhiều yếu tố khó lường...những vấn đề trên đã làm ảnh hưởng tác động nhiều mặt đến tình hình an ninh, trật tự ở địa phương.

2. Sự cần thiết

Việc điều động, tăng cường Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn huyện trong giai đoạn hiện nay là hết sức cần thiết:

Thứ nhất, phù hợp với quy định của Luật Công an nhân dân có hiệu lực từ ngày 1/7/2019, theo đó hệ thống tổ chức của công an nhân dân gồm có 04 cấp gồm Bộ Công an, Công an cấp tỉnh, Công an cấp huyện và Công an cấp xã. Việc triển khai chủ trương đưa Công an chính quy xuống đảm nhiệm các chức danh Công an xã sẽ đáp ứng được yêu cầu theo đề án của Bộ Công an là "Bộ tinh, tỉnh mạnh, huyện toàn diện, xã bám cơ sở" bởi lực lượng Công an xã là lực lượng gần dân, sát dân.

Thứ hai, địa bàn huyện là địa bàn trọng điểm, phức tạp về ANTT, bước đầu lực lượng Công an chính quy tăng cường đảm nhiệm các chức danh tại Công an thị trấn Nhơn Hòa và xã Ia Hla thì tình hình ANCT, TTATXH trên địa bàn xã, thị trấn đã có nhiều chuyển biến tích cực. Lực lượng công an xã, nhất là các địa phương có Công an chính quy đã tổ chức tốt công tác nắm tình hình, chủ động tham mưu cho cấp ủy, chính quyền các Nghị quyết chuyên đề, kế hoạch về công tác bảo đảm ANTT và xây dựng phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; tham gia giải quyết mâu thuẫn, tranh chấp trong nội bộ nhân dân; làm tốt công tác phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ, tiếp nhận, xử lý tin báo tố giác tội phạm, kịp thời giải quyết các vụ việc về ANTT, góp phần kiềm chế gia tăng tội phạm, tệ nạn xã hội, bảo đảm tốt ANTT, phục vụ thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội ở địa phương.

Thứ ba, có rất nhiều bất cập, khó khăn khi lực lượng Công an xã là bán chuyên trách trong quá trình thực hiện nhiệm vụ: thẩm quyền, trình độ, năng lực...dẫn đến công tác đảm bảo ANTT ở cơ sở hiệu quả chưa cao.

Thứ tư, chủ trương đưa Công an chính quy đảm nhiệm chức danh Công an xã, thị trấn tạo được sự thống nhất, kịp thời trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo về chủ trương cũng như nghiệp vụ Công an trong công tác đảm bảo ANTT ở cơ sở.

Vì vậy, việc đưa Công an chính quy về đảm nhận các chức danh công an cấp xã là chủ trương đúng đắn, cần thiết, phù hợp với tình hình hiện nay.

3. Cơ sở pháp lý

Luật Công an nhân dân được Quốc hội thông qua ngày 20/11/2018;

Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ quy định về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2013 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định 92/2009/NĐ-CP;

Thông tư số 03/2010/TTLT-BNV-BTC-BLĐT&XH ngày 27/5/2010 của liên Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính, Bộ Lao động, Thương binh và xã hội hướng dẫn thực hiện Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009;

Kế hoạch số 76/KH-ĐUCA ngày 28/3/2018 của Đảng ủy Công an Trung ương về thực hiện Nghị quyết của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp bộ

máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo hướng “Bộ tinh gọn, tỉnh vững mạnh, huyện toàn diện, xã bám cơ sở”;

Kế hoạch số 116/KH-CAT-PV11, ngày 14/3/2018 của Giám đốc Công an tỉnh về triển khai lực lượng tập trung nắm địa bàn, nắm hộ, nắm người và giải quyết tình hình an ninh, trật tự tại cơ sở;

Kế hoạch số 12/KH-CAT-PX01, ngày 03/01/2019 của Giám đốc Công an tỉnh về xây dựng Đề án điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

II. THỰC TRẠNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ

1. Số lượng cán bộ, công chức hiện nay

Tổng số CBCC của 09 xã, thị trấn xã tính đến tháng 3/2019 là 197 người, trong đó cán bộ 95 người, công chức 102 người, cụ thể:

Thị trấn Nhơn Hòa: tổng số CBCC là 19, trong đó: cán bộ: 08 người (đang khuyết chức danh Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân và Chủ tịch Hội liên hiệp phụ nữ); công chức: 11 người (thiếu 01 công chức Địa chính - Xây dựng - Đô thị và Môi trường); xã Ia Phang: tổng số CBCC là 24, trong đó cán bộ: 12 người, công chức: 12 người; xã Ia Blứ: tổng số CBCC là 21, trong đó cán bộ: 11 người, công chức: 10 người (thiếu 01 công chức Tư pháp - Hộ tịch và 01 công chức Tài chính - Kế toán); xã Ia Rong: tổng số CBCC là 22, trong đó cán bộ: 10 người, công chức: 12 người; xã Ia Hnú: tổng số CBCC là 24, trong đó cán bộ: 12 người, công chức: 12 người; xã Ia Hla: tổng số CBCC là 24, trong đó cán bộ: 12 người, công chức: 12 người; xã Ia Dreng: tổng số CBCC là 23, trong đó cán bộ: 11 người, công chức: 12 người; xã Chư Don: tổng số CBCC là 20, trong đó cán bộ: 10 người, công chức: 10 người (thiếu 01 công chức Văn phòng thống kê và 01 công chức Văn hóa - Xã hội); xã Ia Le: cán bộ: 09 người (đang khuyết chức danh Chủ tịch Hội Cựu chiến binh, Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân), công chức: 11 người (thiếu 01 công chức Tư pháp-Hộ tịch).

2. Tình hình đội ngũ công an các xã, thị trấn

- Lực lượng Công an xã, thị trấn hiện nay có 113 người, cụ thể: Công an thị trấn Nhơn Hòa: 01 Trưởng, 01 Phó, 3 Công an viên (sau đây viết tắt là CAV) thường trực và 13 CAV thôn, làng; Công an xã Ia Le: 01 Trưởng, 02 Phó, 03 CAV thường trực và 15 CAV thôn, làng; Công an xã Ia Phang: 01 Trưởng, 02 Phó, 03 CAV thường trực và 12 CAV thôn, làng; Công an xã Ia Hnú: 01 Trưởng, 01 Phó, 03 CAV thường trực và 10 CAV thôn, làng; Công an xã Ia Hla: 01 Trưởng, 02 Phó, 3 CAV thường trực và 08 CAV thôn, làng; Công an xã Ia Dreng: 01 Trưởng, 02 Phó, 04 CAV thôn, làng; Công an xã Chư Don: 01 Trưởng, 01 Phó, 05 CAV thôn, làng; Công an xã Ia Blứ: 01 Trưởng, 02 Phó, 06 CAV thôn, làng; Công an xã Ia Rong: 01 Trưởng, 01 Phó, 05 CAV thôn, làng;

- Huyện có 08 xã và 01 thị trấn, gồm: thị trấn Nhơn Hòa, xã Ia Le, xã Ia Phang, xã Ia Hnú, xã Ia Dreng, xã Chư Don, xã Ia Blứ, xã Ia Rong, xã Ia Hla, trong đó địa bàn trọng điểm phức tạp về ANCT là thị trấn Nhơn Hòa và xã Ia

Hla. Công an tỉnh đã điều động 03 Công an chính quy tăng cường đảm nhiệm chức danh công an tại các địa phương này, cụ thể: thị trấn Nhơn Hòa đã điều động tăng cường 01 Công an chính quy đảm nhiệm chức danh Trưởng Công an thị trấn và 01 Phó Trưởng Công an; Công an xã Ia Hla đã điều động tăng cường 01 Công an chính quy đảm nhiệm chức danh Trưởng Công an xã.

- Hiện tại, lực lượng Công an xã trên địa bàn huyện còn thiếu 04 Phó Trưởng Công an xã gồm: thị trấn Nhơn Hòa, xã Ia Rong, xã Ia Hrí, xã Chư Don. Sắp tới, thiếu thêm 01 Phó Trưởng Công an xã Ia Le do có nguyện vọng xin thôi việc.

3. Thực trạng về cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ làm việc

Hiện tại, Công an các xã, thị trấn chưa có trụ sở làm việc riêng, cơ sở vật chất, trang thiết bị còn thiếu, Công an các xã, thị trấn chưa được cấp phương tiện chuyên dụng trong công tác, sử dụng phương tiện cá nhân (xe gắn máy). Trụ sở làm việc, cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện hiện có chưa đáp ứng được nhu cầu phục vụ công tác chiến đấu khi bố trí Công an chính quy.

III. PHƯƠNG ÁN NHÂN SỰ VÀ LỘ TRÌNH ĐIỀU ĐỘNG CÔNG AN CHÍNH QUY TĂNG CƯỜNG ĐẢM NHIỆM CHỨC DANH CÔNG AN XÃ GIAI ĐOẠN 2019-2021

1. Dự kiến lộ trình điều động tăng cường công an chính quy về đảm nhiệm chức danh công an xã

- Đối với chức danh Trưởng Công an xã

Năm 2019, điều động Công an chính quy tăng cường đảm nhiệm chức danh Trưởng Công an xã tại xã Ia Le, xã Chư Don, xã Ia Blứ, số lượng 03 Công an chính quy.

Năm 2020, điều động Công an chính quy tăng cường đảm nhiệm chức danh Trưởng công an tại các xã: Ia Phang, Ia Dreng, Ia Hrí, Ia Rong.

- Đối với chức danh Phó Trưởng Công an xã

Năm 2019, điều động Công an chính quy tăng cường đảm nhiệm chức danh Phó Trưởng công an tại thị trấn Nhơn Hòa, xã Ia Le, xã Chư Don, số lượng 03 Công an chính quy.

Năm 2020-2021, điều động Công an chính quy tăng cường đảm nhiệm chức danh Phó Trưởng công an xã tại các xã còn lại, số lượng đủ các chức danh Phó trưởng Công an các xã còn thiếu.

2. Phương án dự kiến bố trí công tác khác đối với các chức danh Công an xã và đảm bảo về trụ sở, cơ sở vật chất, trang bị, phương tiện phục vụ công tác cho công an xã

2.1. Phương án dự kiến bố trí công tác khác đối với các chức danh Công an xã

- Đối với chức danh Trưởng Công an xã

Theo quy định tại Nghị định số 92/2009/NĐ-CP của Chính phủ, thì xã loại 1 được bố trí không quá 25 CBCC, xã loại 2 được bố trí không quá 23 CBCC.

Trên địa bàn huyện Chư Pưh có 09 xã, thị trấn trong đó xã loại 1 có 05 xã gồm xã Ia Le, xã Ia Blứ, xã Ia Hrú, xã Ia Hla, xã Ia Phang; xã loại 2 có 04 xã, thị trấn gồm: xã Chư Don, xã Ia Dreng, xã Ia Rong và thị trấn Nhơn Hòa.

Qua rà soát số lượng cán bộ, công chức hiện có thì có 04 xã còn thiếu các chức danh công chức cấp xã, cụ thể: xã Chư Don thiếu 02 chức danh công chức gồm: 01 chức danh Văn phòng - Thống kê và 01 chức danh Văn hóa - Xã hội; xã Ia Blứ thiếu 02 chức danh công chức gồm: 01 chức danh công chức Tài chính - Kế toán và 01 chức danh công chức Tư pháp - Hộ tịch; xã Ia Le thiếu 01 chức danh công chức Tư pháp - Hộ tịch; thị trấn Nhơn Hòa thiếu 01 chức danh công chức Địa chính - Xây dựng - Đô thị và Môi trường.

Trước tháng 6/2019, đưa công an chính quy về đảm nhận chức danh Trưởng Công an xã, thì Trưởng công an của 03 xã: Ia Blứ, Chư Don, Ia Le sẽ bố trí làm công tác ở các vị trí xã còn thiếu và vị trí còn thiếu này phù hợp với chuyên môn của các đồng chí Trưởng Công an xã hiện đang đảm nhiệm, cụ thể: Trưởng công an xã Ia Le sẽ bố trí công tác vào vị trí công chức Tư pháp - Hộ tịch, Trưởng Công an xã Ia Blứ sẽ bố trí công tác vào vị trí công chức Tư pháp - Hộ tịch, Trưởng Công an xã Chư Don sẽ bố trí công tác vào vị trí công chức Văn phòng - Thống kê. Trong năm 2020, sau Đại hội Đảng bộ cấp xã nhiệm kỳ 2020-2025 các xã sắp xếp nhân sự xong sẽ bố trí công tác khác cho đồng chí Trưởng Công an xã còn lại và điều động tăng cường công an chính quy về đảm nhiệm chức danh Công an xã.

- Đối với chức danh Phó Trưởng Công an xã

Năm 2019, điều động Công an chính quy tăng cường đảm nhiệm chức danh Phó Trưởng công an tại thị trấn Nhơn Hòa, xã Ia Le, xã Chư Don (thị trấn Nhơn Hòa đang thiếu 01 Phó trưởng Công an thị trấn, xã Ia Le có 01 Phó Công an xã xin nghỉ hưởng chế độ 01 lần, xã Chư Don đang thiếu 01 Phó Công an xã). Năm 2020-2021, sẽ bố trí các đồng chí Phó Trưởng Công an xã còn lại làm Công an viên thường trực ở xã để điều động Công an Chính quy về đảm nhiệm chức danh Phó trưởng Công an xã. Đối với các xã còn thiếu chức danh Phó trưởng Công an, sẽ điều động Công an chính quy về đảm nhiệm chức danh Phó Công an xã.

2.2. Đảm bảo về trụ sở, cơ sở vật chất, trang bị, phương tiện phục vụ công tác cho công an xã

Trước mắt, giao UBND các xã, thị trấn, khi có lực lượng Công an chính quy về đảm nhận nhiệm vụ thì sắp xếp, bố trí phòng làm việc, trang thiết bị, máy móc và phương tiện làm việc để Công an các xã, thị trấn hoàn thành tốt nhiệm vụ. Sau này khi có kế hoạch đầu tư và vốn xây dựng cơ bản, UBND xã, thị trấn phối hợp với các cơ quan liên quan và bố trí quỹ đất để xây dựng nhà làm việc của Công an xã đảm bảo yêu cầu, quy định của ngành công an.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn

Thực hiện động viên, khích lệ tinh thần cho các đồng chí hiện đang đảm nhiệm chức danh công an xã để giữ vững lập trường, yên tâm công tác, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

Rà soát số lượng cán bộ, công chức hiện có để có phương án bố trí công tác khác cho các đồng chí Trưởng, Phó Công an xã.

Sắp xếp bố trí quỹ đất để xây dựng trụ sở làm việc riêng cho Công an xã.

2. Phòng Nội vụ huyện

Phối hợp với Đảng ủy, UBND các xã, Công an huyện để thống nhất phương án nhân sự để điều động tăng cường công an chính quy đảm nhiệm các chức danh công an xã.

Sau khi thống nhất, tham mưu UBND huyện điều động Trưởng, Phó Công an xã sang công tác vị trí mới.

3. Công an huyện

Phối hợp với Đảng ủy, UBND các xã, Phòng Nội vụ huyện thống nhất phương án nhân sự để điều động tăng cường công an chính quy đảm nhiệm các chức danh công an xã.

Đề nghị Công an tỉnh điều động tăng cường Công an chính quy đảm nhận các chức danh công an xã theo đúng lộ trình quy định.

Trên đây là Đề án điều động Công an chính quy về đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2019-2021./.

Nơi nhận:

- Công an tỉnh (B/c);
- Thường trực Huyện ủy (B/c);
- CT, các PCT HĐND-UBND huyện;
- Công an huyện;
- Phòng Nội vụ;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, NV, NC



**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Quang Thái