HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN **HUYỆN CHƯ PƯH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**
Số: 11 /BC-BPC	*Chư Pưh, ngày 17 tháng 12 năm 2020*

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết của TT HĐND huyện;
Báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện và các ngành
trình kỳ họp thứ Mười một, Hội đồng nhân dân huyện khóa IX

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Thực hiện chương trình hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân huyện năm 2020, Thực hiện công văn số 132/HĐND -TH, ngày 16 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân huyện Về việc thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ Mười một, Hội đồng nhân dân huyện Khóa IX. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện đã tiến hành thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, các Báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện, báo cáo Tòa án nhân dân huyện, Viện kiểm sát nhân dân huyện, Chi cục Thi hành án dân sự huyện. Qua, xem xét từng nội dung Báo cáo, dự thảo Nghị quyết và ý kiến thảo luận của các thành viên, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1- Báo cáo số 455/BC-UBND ngày 16 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân huyện, về tình hình thực hiện nhiệm vụ công tác năm 2020 và triển khai nhiệm vụ công tác năm 2021

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện nhất trí với bố cục, nội dung và kết quả đánh giá mà Ủy ban nhân dân huyện đã trình bày trong báo cáo khá toàn diện về tình hình Kinh tế - xã hội, An ninh - Quốc phòng, trật tự an toàn xã hội, công tác xây dựng chính quyền và thực thi pháp luật trên địa bàn huyện năm 2020. Uỷ ban nhân dân huyện, các ngành đã tích cực, chủ động trong việc thực hiện nhiệm vụ, từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý, điều hành, thực hiện đồng bộ các giải pháp nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của các tổ chức, công dân; tập trung kiện toàn, xây dựng chính quyền vững mạnh. Hoàn thành 100% chỉ tiêu giao quân; an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội được giữ vững; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo tập trung thực hiện tốt, hạn chế khiếu kiện vượt cấp, không để xảy ra điểm nóng. Nhiệm vụ cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm và có những chuyển biến tích cực; công tác thanh tra được triển khai trên nhiều lĩnh vực.

Tuy nhiên, Ban Pháp chế nhận thấy vẫn còn một số tồn tại, hạn chế cần được quan tâm, giải quyết: Tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật diễn biến phức

tạp, đặc biệt là các loại tội phạm gây nguy hiểm trực tiếp đến sức khỏe, tính mạng, tài sản đời sống của người dân như: Tội phạm Ma túy, giết người, cố ý gây thương tích, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, trộm cướp tài sản... tăng về số vụ và tính chất phức tạp hơn so với cùng kỳ 2019; tệ nạn và tội phạm cờ bạc, ghi số đề diễn ra ở nhiều địa bàn nhưng chưa được triệt phá. Tai nạn giao thông đường bộ tuy giảm về số vụ, số người bị thương nhưng số người chết không giảm. Công tác quản lý, bảo vệ rừng còn nhiều bất cập, việc chỉ đạo các ngành, các xã khắc phục những hạn chế, tồn tại trong công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực: đất đai, đất lâm nghiệp còn nhiều hạn chế; chưa chú trọng chỉ đạo công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại kịp thời ở một số cơ quan, các xã, thị trấn; việc quản lý công tác khai thác tài nguyên khoáng sản chưa chặt chẽ. Chỉ đạo các ngành chức năng, các cơ quan có liên quan tăng cường theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị sau giám sát của Hội đồng nhân dân còn chậm.

2- Báo cáo số 425/BC-UBND ngày 02 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân huyện về kết quả công tác Cải cách hành chính năm 2020 và phương hướng nhiệm vụ năm 2021

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện thống nhất bố cục, nội dung báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện. Qua thẩm tra báo cáo chuẩn bị khá đầy đủ, chi tiết các nội dung và kết quả đạt được trong năm 2020. Nhìn chung, công tác cải cách hành chính được đổi mới từ chỉ đạo, quản lý, điều hành, đến kiểm tra thực hiện, giải quyết nhanh có hiệu quả các thủ tục hành chính, giảm phiền hà cho tổ chức và công dân. Bên cạnh đó Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo việc thực hiện công tác cải cách hành chính như: Chỉ đạo các phòng ban, đơn vị; Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn áp dụng bộ thủ tục hành chính, bổ sung các bộ thủ tục hành chính mới theo quy định của cấp trên. Mặc dù, đã làm tốt công tác cải cách hành chính nhưng việc giải quyết các vấn đề thủ tục hành chính tại các phòng ban, đơn và các xã còn chậm, việc giải quyết công việc theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông còn nhiều lúng túng chưa đồng bộ, nhất là công tác phối hợp của các ngành để thực hiện. Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân huyện tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao hiệu quả công tác cải cách hành chính tạo thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp.

3- Báo cáo số 413/BC-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân huyện về công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, đảm bảo trật tự an toàn xã hội, trật tự an toàn giao thông năm 2020 và phương hướng nhiệm vụ công tác năm 2021

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện thống nhất bố cục, nội dung báo cáo. Qua thẩm tra cho thấy trong năm 2020 sự chỉ đạo tích cực của Ủy ban nhân dân huyện, sự cố gắng trong triển khai thường xuyên của lực lượng công an huyện, xã với nhiều biện pháp, giải pháp; tình hình an ninh chính trị - trật tự an toàn xã hội đạt nhiều kết quả khả quan hơn so với cùng kỳ như: An ninh chính trị được giữ

vững và ổn định. Tuy nhiên một số lĩnh vực, vụ việc diễn biến còn phức tạp, tính chất và hành vi vi phạm của tội phạm ngày càng tinh vi, các đối tượng vi phạm pháp luật đa phần ở độ tuổi vị thành niên, số vụ việc và đối tượng vi phạm có chiều hướng tăng so với cùng kỳ; nổi lên là tội phạm trộm cắp tài sản (chiếm 59,5%), đối tượng ma túy tăng (02 đối tượng), phạm pháp lĩnh vực môi trường (tăng 02 vụ); tệ nạn xã hội như trộm cắp, cờ bạc, đá gà, ghi số đề chưa được đẩy lùi. Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân huyện tăng cường công tác tuyên truyền công tác đảm bảo an ninh chính trị - trật tự an toàn xã hội; chỉ đạo lực lượng Công an huyện, Công an các xã, thị trấn thường xuyên tuần tra kiểm soát địa bàn; có nhiều giải pháp để trấn áp tội phạm.

4- Báo cáo số 435/BC-UBND ngày 04 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân huyện về công tác Thanh tra, tiếp dân và giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo, công tác phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm chống lãng phí năm 2020 và phương hướng nhiệm vụ năm 2021

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện thống nhất bố cục, nội dung báo cáo. Qua thẩm tra báo cáo chuẩn bị đầy đủ chi tiết các nội dung và số liệu: Công tác thanh tra, công tác tiếp dân phòng, chống tham nhũng và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo đã được Ủy ban nhân dân huyện lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị; Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn triển khai thực hiện tốt; đồng thời chỉ đạo các ngành chức năng kiểm tra, đôn đốc việc chấp hành các văn bản chỉ đạo của cấp trên; chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục luật về phòng, chống tham nhũng, các giải pháp phòng ngừa tham nhũng. Kết quả trong năm 2020 tiến hành Thanh tra 08 cơ quan, đơn vị đã phát hiện thực hiện sai quy định thu hồi nộp vào ngân sách Nhà nước 355.627.000đồng. Đã tập trung giải quyết xong 99/116 đơn, đạt 85,3%; trong đó: cấp huyện đã giải quyết xong 69/81đơn, đạt 85,2%, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn đã hòa giải xong 30/35đơn, đạt 85,7%. Nhìn chung kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh kịp thời đúng hạn; tuy nhiên chất lượng giải quyết còn nhiều hạn chế, cấp huyện còn tồn đọng 12 đơn, cấp xã còn 05 đơn chưa giải quyết xong; các vụ việc khiếu nại, tố cáo chủ yếu liên quan đến tranh chấp đất đai, cấp quyền sử dụng đất, giải phóng hỗ trợ đền bù của Nhân dân. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện đề nghị Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo các ngành liên quan, các xã, thị trấn tập trung giải quyết đơn thư, kiến nghị, những phản ánh của nhân dân kịp thời, đúng thẩm quyền, không để đơn thư tồn đọng kéo dài và khiếu nại vượt cấp.

5- Báo cáo số 09/BC-VKS ngày 12 tháng 12 năm 2020 của Viện Kiểm sát nhân dân huyện tại kỳ họp thứ Mười một, Hội đồng nhân dân huyện khóa IX, nhiệm kỳ 2016 – 2021

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện cơ bản thống nhất bố cục, nội dung và các số liệu về tình hình tội phạm; kết quả công tác kiểm sát năm 2020 của Viện Kiểm sát nhân dân huyện. Đã khởi tố mới 39 vụ/54 bị can trên các lĩnh vực, tăng 3

vụ/ 07 bị can so với cùng kỳ 2019. Viện Kiểm sát nhân dân huyện đã tập trung triển khai nhiều biện pháp thực hiện chức năng, nhiệm vụ của ngành, tăng cường công tác kiểm sát hoạt động tư pháp nhằm nâng cao vai trò giám sát tại địa phương. Nhiều chỉ tiêu đã vượt so với kế hoạch của ngành đề ra; việc truy tố trong hạn luật định, đúng tội danh; trực tiếp kiểm sát các cơ quan hữu quan đạt 100% kế hoạch giao. Kịp thời phát hiện những vi phạm các quy định của pháp luật để kiến nghị, kháng nghị kịp thời với các cơ quan, đơn vị góp phần hạn chế việc xử lý oan sai, bỏ lọt tội phạm, đảm bảo hoạt động điều tra, truy tố, xét xử tuân thủ theo quy định của pháp luật. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện đề nghị Viện kiểm sát nhân dân huyện theo yêu cầu cải cách tư pháp nhằm để cán bộ, kiểm sát viên học hỏi và rút kinh nghiệm trong quá trình thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra và kiểm sát xét xử, từ đó thực hiện tốt hơn nữa chức năng nhiệm vụ được giao; đề nghị phối hợp với Tòa án nhân dân huyện tổ chức thường xuyên phiên tòa rút kinh nghiệm theo hướng cải cách tư pháp đúng quy định.

6- Báo cáo số 10/BC-TA ngày 04 tháng 12 năm 2020 của Tòa án nhân dân huyện về công tác xét xử năm 2020 và chương trình công tác năm 2021

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện cơ bản nhất trí về bố cục, nội dung và các số liệu về tình hình hoạt động và xét xử năm 2020 của Tòa án nhân dân huyện đã có nhiều cố gắng trong công tác thụ lý và giải quyết các vụ án, tỷ lệ giải quyết đạt 77,75%. Chất lượng xét xử được nâng lên, đảm bảo việc tranh tụng tại phiên tòa theo tinh thần cải cách tư pháp; không để xảy ra việc kết án oan người không có tội hoặc bỏ lọt tội phạm; công tác xét xử án hình sự đảm bảo thực hiện đúng thời hạn luật định.

Tuy nhiên, qua kết quả giải quyết án cho thấy, tỷ lệ giải quyết án dân sự, án kinh doanh - thương mại còn thấp. Bên cạnh đó, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện nhận thấy tình hình tội phạm trên địa bàn huyện diễn biến còn phức tạp; vẫn còn nhiều vụ án tồn đọng kéo dài. Đề nghị Tòa án nhân dân huyện khắc phục những tồn tại và có kế hoạch, lịch trình đưa các vụ, việc ra xét xử đúng thời hạn luật định. Tiếp tục tổ chức các phiên Tòa rút kinh nghiệm theo hướng cải cách tư pháp.

7- Báo cáo số 82/BC-CCTHA ngày 23 tháng 11 năm 2020 của Chi cục Thi hành án dân sự huyện về kết quả công tác thi hành án dân sự năm 2020 và phương hướng, nhiệm vụ công tác năm 2021

Ban Pháp chế nhất trí với báo cáo của Cục Thi hành án dân sự huyện và nhận thấy: Cơ quan Thi hành án dân sự đã nỗ lực có nhiều biện pháp để nâng cao hiệu quả công tác; việc phối hợp giữa các cơ quan được duy trì thường xuyên; công tác phối hợp giải thích, vận động, thuyết phục được quan tâm đã góp phần hạn chế tối đa việc phải huy động lực lượng cưỡng chế thi hành án. kết quả công tác thi hành án dân sự đạt và vượt các chỉ tiêu đề ra. Tuy nhiên, năm 2020 số vụ việc có điều

kiện thi hành nhưng chưa thi hành xong còn khá lớn; đề nghị Chi cục Thi hành án dân sự huyện thực hiện đầy đủ các biện pháp theo quy định để đẩy nhanh kết quả thi hành án; tăng cường công tác xác minh các vụ việc có điều kiện thi hành để đưa ra giải quyết dứt điểm, không để tồn đọng kéo dài.

Phối hợp với các cơ quan hữu quan thực hiện tốt hơn nữa Quy chế phối hợp trong việc vận động, thuyết phục hoặc áp dụng các biện pháp hành chính để buộc các đối tượng phải thi hành án thực hiện nghĩa vụ của mình, đồng thời kiên quyết tổ chức cưỡng chế đối với các trường hợp chống đối, chây ỳ, cố tình không thi hành.

8- Các Dự thảo Nghị quyết của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện

8.1- Dự thảo Nghị quyết của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện về việc Thành lập đoàn giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân huyện năm 2021 (Kèm theo Tờ trình số 111/TTr-HĐND, ngày 01 tháng 12 năm 2021). Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện thống nhất với bố cục, nội dung của Thường trực đề ra. Căn cứ tại khoãn d, điều 87 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện nhận thấy Thành lập đoàn giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân huyện năm 2021 là phù hợp và đúng luật định.

8.2- Dự thảo Nghị quyết của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện về kế hoạch tổ chức kỳ họp thường lệ năm 2021 của Hội đồng nhân dân huyện khóa IX, nhiệm kỳ 2016 -2021 (Kèm theo Tờ trình số 118 /TTr-HĐND, ngày 04 tháng 12 năm 2020): Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện thống nhất với bố cục, nội dung của dự thảo Nghị quyết của Thường trực về kế hoạch tổ chức kỳ họp thường lệ năm 2021. Tại khoãn 1, điều 78 Luật chính quyền địa phương năm 2015 quy định: Hội đồng nhân dân quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện. Do đó, để thực hiện đúng quy định của Luật và giúp công tác chuẩn bị tổ chức các kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân huyện thông qua Nghị quyết ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân huyện năm 2021 là cần thiết.

Nội dung của kế hoạch: Nội dung chính gồm: mục đích, yêu cầu, hình thức, thời gian, địa điểm tổ chức, thành phần tham dự kỳ họp, nội dung các kỳ họp và tổ chức thực hiện.

Về dự thảo nghị quyết: Dự thảo nghị quyết đảm bảo đầy đủ các yêu cầu về căn cứ pháp lý và phù hợp với Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Ban Pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân thông qua Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra các dự thảo Nghị quyết, báo cáo của Uỷ ban nhân dân huyện và các ngành trình kỳ họp thứ Mười một, Hội đồng nhân dân huyện khóa IX, nhiệm kỳ 2016 -2021. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện kính trình các vị Đại biểu xem xét, thảo luận và quyết nghị tại kỳ họp./.

Nơi nhận:
- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- Kỳ họp thứ Mười một, HĐND huyện;
- Lưu: Ban Pháp chế.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

Trần Đình Thi