

*
Số -NQ/HU

Chư Pưh, ngày tháng năm 2020

DỰ THẢO LẦN 1

NGHỊ QUYẾT
CỦA BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ HUYỆN
về lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao năng lực cạnh tranh, chỉ số cải cách
hành chính gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử
hai cấp trên địa bàn huyện giai đoạn 2021-2025

Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ X, nhiệm kỳ 2020-2025. Ban Chấp hành Đảng bộ huyện ban hành Nghị quyết về “lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao năng lực cạnh tranh, chỉ số cải cách hành chính gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử hai cấp trên địa bàn huyện giai đoạn 2021-2025”

I- TÌNH HÌNH VÀ NGUYÊN NHÂN

1- Tình hình

Thời gian qua, cấp ủy, việc nâng cao năng lực cạnh tranh, cải cách hành chính và thu hút đầu tư trên địa bàn huyện có nhiều chuyển biến tích cực, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Các cấp ủy đảng, chính quyền đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiều giải pháp thiết thực, hiệu quả; nhận thức về vai trò, tầm quan trọng của việc nâng cao năng lực cạnh tranh, chỉ số cải cách hành chính được nâng lên; môi trường đầu tư kinh doanh được cải thiện, thu hút đầu tư có nhiều chuyển biến. Huyện đã quan tâm, chú trọng xây dựng, ban hành nhiều cơ chế, chính sách, công tác cải cách thủ tục hành chính được đẩy mạnh. Công tác quy hoạch, xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, hạ tầng kỹ thuật được ưu tiên đầu tư; Hiệp hội Doanh nghiệp huyện và các hợp tác xã, nông hội trên địa bàn được thành lập và là cầu nối giữa các cấp ủy đảng, chính quyền với cộng đồng doanh nghiệp, hợp tác xã góp phần tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn. Chất lượng giải quyết hồ sơ, thủ tục hành chính cho người dân và doanh nghiệp có nhiều tiến bộ trên tất cả các lĩnh vực, giai đoạn 2015-2020 đã giải quyết trung bình 4.557 hồ sơ/năm, đạt 98,6%. Cải cách tổ chức bộ máy được triển khai đồng bộ, tính minh bạch về tài sản trong các cơ quan hành chính nhà nước được tăng lên; hiện đại hóa hành chính được chú trọng và phát triển đồng bộ từ huyện đến cơ sở.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, việc nâng cao năng lực cạnh tranh, chỉ số cải cách hành chính, thu hút đầu tư của huyện vẫn còn một số hạn chế cần sớm có những giải pháp khắc phục như: Việc thu hút đầu tư chưa có chiến lược dài hạn, tính minh bạch trong tiếp cận thông tin của nhà đầu tư, doanh nghiệp còn gặp khó khăn; Cải cách thủ tục hành chính có lúc, có nơi còn chậm và chưa thực sự hiệu quả, mức độ hài lòng của tổ chức, cá nhân về thủ tục hành chính và sự phục vụ của cơ quan hành chính chưa cao; mức độ sử dụng dịch vụ công mức độ 3, 4 còn thấp, hồ sơ tiếp nhận và trả kết quả qua dịch vụ bưu chính công ích

chưa cao; Sự phối hợp giữa các cấp, các ngành chưa chặt chẽ; vẫn còn tình trạng cán bộ, công chức, viên chức nhiều trong giải quyết công việc đối với người dân và doanh nghiệp; hạ tầng chợ trung tâm, cụm công nghiệp huyện chưa được đầu tư; chưa tạo lập được nhiều quỹ đất dành cho đầu tư, phát triển; công tác quy hoạch phục vụ cho thu hút đầu tư còn bất cập.

2- Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

Sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy đảng trong việc thực hiện cải cách hành chính chưa quyết liệt; chưa gắn kết đồng bộ giữa cải cách hành chính với đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng đối với hệ thống chính trị. Trình độ, năng lực, tinh thần trách nhiệm của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu.

Trách nhiệm của người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa tích cực, quyết liệt trong chỉ đạo, thực hiện nâng cao năng lực cạnh tranh, chỉ số cải cách hành chính. Nhận thức của một bộ phận cán bộ, công chức về năng lực cạnh tranh, cải cách hành chính chuyển biến chậm.

Cơ chế, chính sách thu hút đầu tư còn nhiều bất cập; hệ thống văn bản pháp luật về thu hút đầu tư còn thiếu tính đồng bộ, kịp thời. Công tác tuyên truyền, vận động, hỗ trợ nhà đầu tư ở một số ngành, địa phương còn chưa chủ động tích cực.

Việc đầu tư cơ sở vật chất, kinh phí cho việc nâng cao năng lực cạnh tranh, cải cách hành chính gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử hai cấp và thu hút đầu tư còn hạn chế.

Cơ chế pháp lý chưa đủ mạnh để ràng buộc trách nhiệm, phát hiện, xử lý kỷ luật các cơ quan, đơn vị, cá nhân chậm triển khai nhiệm vụ được giao hoặc có biểu hiện tiêu cực, phiến hà, những nhiễu gây khó khăn cho tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp.

Chưa xác định rõ lộ trình và các nhiệm vụ cụ thể để triển khai việc ứng dụng công nghệ thông tin, còn thiếu gắn kết giữa ứng dụng công nghệ thông tin với cải cách thủ tục hành chính và đổi mới lề lối, phương thức làm việc trong từng cơ quan, đơn vị, nhất là trong quan hệ với người dân, doanh nghiệp.

II- QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU

1- Quan điểm chỉ đạo

- Đổi mới tư duy và phát huy sức mạnh tổng hợp của các cấp ủy đảng, chính quyền về nâng cao năng lực cạnh tranh, chỉ số cải cách hành chính và thu hút đầu tư nhằm cải thiện môi trường đầu tư thông thoáng, hấp dẫn, hướng tới nhà đầu tư.

- Đẩy mạnh cải cách hành chính gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử 02 cấp, nâng cao năng lực cạnh tranh và thu hút đầu tư là nhiệm vụ lâu dài, đồng thời cũng là nhiệm vụ trọng tâm có vai trò quan trọng, quyết định đến việc tạo bước phát triển đột phá về kinh tế, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, tạo nguồn thu cho ngân sách huyện.

- Nâng cao tinh thần trách nhiệm của lãnh đạo, cán bộ, công chức, viên chức, thông qua việc đánh giá mức độ hoàn thành các chỉ tiêu về cải cách hành chính

gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử 02 cấp, nâng cao năng lực cạnh tranh và thu hút đầu tư là một trong các tiêu chí để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ, nhất là đối với người đứng đầu các cấp, các ngành.

2- Mục tiêu

2.1- Mục tiêu tổng quát

Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng, điều hành quyết liệt của chính quyền và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp, góp phần thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ X, nhiệm kỳ 2020-2025.

2.2- Mục tiêu cụ thể

- Thực hiện việc trao đổi, giao dịch văn bản giữa các cơ quan Nhà nước bằng văn bản điện tử có chữ ký số đạt trên 85% trước năm 2022. Tiếp tục phấn đấu đến hết năm 2021, giảm ít nhất tới 40% thời gian so với quy định và thực hiện đồng thời các thủ tục hành chính liên quan đến lĩnh vực đầu tư, kinh doanh. Hết năm 2021, thực hiện cung cấp ít nhất 20% số dịch vụ công trực tuyến thuộc thẩm quyền ở mức độ 4.

- Triển khai đồng bộ công tác cải cách hành chính gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử hai cấp từ huyện đến cơ sở, kết nối và vận hành thông suốt mạng thông tin điện tử theo quy định của Chính phủ, của tỉnh. Mục tiêu của giai đoạn 2021-2025: 50% thủ tục hành chính, có đủ điều kiện, được cung cấp trực tuyến trên mạng thông tin điện tử hành chính của huyện ở mức độ 3 và 4.

- Đến năm 2025, phát triển và ứng dụng công nghệ thông tin đồng bộ, sâu rộng, an toàn, bảo mật trong các cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội và trong các cơ quan hành chính nhà nước phục vụ sự lãnh đạo của Đảng, quản lý của Nhà nước, thúc đẩy cải cách hành chính.

- Nâng cao năng lực cạnh tranh của huyện, phấn đấu đứng trong nhóm 7 địa phương toàn tỉnh. Phấn đấu bình quân mỗi năm có trên 100 doanh nghiệp, hộ kinh doanh cá thể, hợp tác xã đăng ký thành lập mới và đến hết năm 2025, trên địa bàn huyện có trên 1000 doanh nghiệp, hộ kinh doanh cá thể, hợp tác xã hoạt động. Tổ chức đối thoại với doanh nghiệp ít nhất 02 lần/năm để nắm bắt và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các tổ chức, cá nhân và các dự án đầu tư trên địa bàn.

- Tiếp tục đơn giản hóa thủ tục hành chính, rút ngắn thời gian thực hiện; đồng thời thực hiện công khai, minh bạch thông tin tạo thuận lợi tối đa cho nhà đầu tư, doanh nghiệp và nhân dân. Phấn đấu đưa chỉ số cải cách hành chính của huyện sớm nằm trong nhóm 7 địa phương của tỉnh.

III- NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU

1- Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng; quản lý, điều hành của chính quyền; giám sát của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội

Nội dung cải cách hành chính gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử 02 cấp, nâng cao năng lực cạnh tranh cấp huyện, cải thiện môi trường đầu tư là những nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên, quan trọng phải đặt dưới sự lãnh đạo

toàn diện, tuyệt đối của các cấp ủy Đảng, sự quản lý, điều hành quyết liệt của các cấp chính quyền, sự vào cuộc tích cực của cả hệ thống chính trị và nhân dân, trong đó có vai trò nòng cốt của các cơ quan chuyên môn có chức năng.

2- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức về cải cách hành chính gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử 02 cấp, nâng cao năng lực cạnh tranh

Công tác tuyên truyền phải được thường xuyên, đa dạng về hình thức, phong phú về nội dung, có trọng tâm, trọng điểm, ngắn gọn, dễ hiểu, dễ nhớ, dễ tổ chức thực hiện, đảm bảo tạo sự chuyển biến về nhận thức của các cấp, các ngành, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân về tầm quan trọng của việc cải cách hành chính gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử 02 cấp; nâng cao năng lực cạnh tranh, cải thiện môi trường đầu tư, phát triển kinh tế - xã hội.

3- Thực hiện có hiệu quả công tác cải cách hành chính gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử 02 cấp, nâng cao năng lực cạnh tranh

Tiến hành xây dựng và hoàn thiện mô hình chính quyền điện tử hai cấp; Hoàn thành việc chuyển giao việc tiếp nhận và trả kết quả hồ sơ sang dịch vụ Bưu chính công ích trên địa bàn toàn huyện trước năm 2022.

Công khai, minh bạch những chủ trương, cơ chế, chính sách, quy hoạch, kế hoạch đã được phê duyệt, thủ tục hành chính, thông tin dữ liệu về các dự án liên quan đến lĩnh vực đầu tư, kinh doanh. Hằng năm, tiến hành đánh giá kết quả đơn giản hóa thủ tục hành chính để chủ động có giải pháp khả thi, hiệu quả.

Đổi mới, nâng cao năng lực thực thi công vụ, chất lượng phục vụ, văn hóa ứng xử của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thực hiện việc giải quyết các thủ tục hành chính liên quan đến lĩnh vực đất đai, thuế, đầu tư, kinh doanh. Kịp thời phát hiện, ngăn ngừa, xử lý nghiêm những hành vi gây phiền hà, sách nhiễu, tiêu cực hoặc vi phạm khác của cán bộ, công chức, viên chức trong giải quyết công việc đối với người dân và doanh nghiệp.

Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý, điều hành của hệ thống công quyền. Khuyến khích và tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân thực hiện các giao dịch điện tử liên quan.

4- Huy động và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực để đầu tư hệ thống kết cấu hạ tầng

Thực hiện đồng bộ việc huy động các nguồn lực; ưu tiên nguồn lực dành cho đầu tư phát triển trong lĩnh vực xây dựng kết cấu hạ tầng, nhất là hệ thống các chợ, cụm công nghiệp huyện.

5- Đẩy mạnh các hoạt động hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp, hộ kinh doanh, hợp tác xã

Thực hiện quyết liệt, hiệu quả các nghị quyết của Chính phủ, của tỉnh về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp; tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh của huyện.

Chủ động rà soát, sửa đổi hoặc ban hành mới và công khai, minh bạch các quy định, chính sách liên quan tới doanh nghiệp, hộ kinh doanh, hợp tác xã. Tạo sự bình đẳng, công bằng giữa doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế trong tiếp cận và thụ hưởng các chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư, tín dụng, đất đai và các nguồn lực tài chính.

Đẩy mạnh các hoạt động hỗ trợ doanh nghiệp, hộ kinh doanh, hợp tác xã thông qua việc cung cấp các dịch vụ phát triển kinh doanh; xây dựng và triển khai các hoạt động hỗ trợ kết nối doanh nghiệp, hộ kinh doanh, hợp tác xã theo cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị; kết nối doanh nghiệp vừa và nhỏ, hộ kinh doanh, hợp tác xã với các doanh nghiệp lớn, giữa người dân với doanh nghiệp, hiệp hội doanh nghiệp.

Tiếp tục triển khai có hiệu quả chương trình kết nối doanh nghiệp, hộ kinh doanh, hợp tác xã với các tổ chức ngân hàng trong tiếp cận vốn tín dụng.

Tăng cường công tác hướng dẫn, hỗ trợ các nhà đầu tư trong quá trình nghiên cứu, triển khai thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn; kiên quyết thu hồi các dự án vi phạm, chậm tiến độ, kém hiệu quả, sử dụng đất sai mục đích, đồng thời làm rõ trách nhiệm, xử lý nghiêm đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Thực hiện có hiệu quả các cơ chế, chính sách của Chính phủ, của tỉnh, của huyện về khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực sản xuất nông nghiệp, du lịch, năng lượng tái tạo. Ưu tiên đối với các dự án sử dụng công nghệ cao, nông nghiệp hữu cơ.

Thiết lập, công khai đường dây nóng để tiếp nhận, xử lý thông tin của các tổ chức, cá nhân tại các cấp ủy, chính quyền, cơ quan, đơn vị trực tiếp giải quyết các thủ tục hành chính liên quan đến đầu tư, kinh doanh, đặc biệt là người đứng đầu.

Cấp ủy, các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan tăng cường công tác tuyên truyền, vận động và triển khai các hoạt động hỗ trợ, hướng dẫn về trình tự, thủ tục, hồ sơ đối với các hộ kinh doanh chuyển đổi lên mô hình doanh nghiệp. Thực hiện đa dạng hóa các hình thức đào tạo, mở rộng liên doanh, liên kết đào tạo nghề.

Xây dựng và triển khai thực hiện các cơ chế, chính sách phát triển nguồn nhân lực; Tổ chức tốt việc giới thiệu việc làm và cung cấp thông tin thị trường lao động; nâng cao trách nhiệm, tính năng động, sáng tạo đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

6- Nâng cao hiệu quả định hướng thu hút đầu tư

Đổi mới công tác thu hút đầu tư, đa dạng các hình thức thu hút đầu tư, ưu tiên lựa chọn các nhà đầu tư lớn, có tiềm lực và chiến lược đầu tư dài hạn, tạo sự lan tỏa. Gắn hoạt động xúc tiến đầu tư của huyện với chương trình xúc tiến đầu tư của tỉnh, cả nước, kế hoạch xúc tiến đầu tư của các tỉnh, bộ, ngành Trung ương, các địa phương trong cả nước. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, công nghệ số, mạng xã hội trong xúc tiến đầu tư; tăng cường quảng bá hình ảnh, tiềm năng, thế mạnh của huyện.

Hoạt động xúc tiến đầu tư cần thực hiện có trọng tâm, trọng điểm, đảm bảo tính liên ngành, liên vùng và gắn với chuỗi giá trị sản phẩm. Kịp thời điều chỉnh

định hướng xúc tiến đầu tư vào ngành, lĩnh vực phù hợp với tiềm năng, lợi thế của huyện như: Lĩnh vực năng lượng tái tạo, nông nghiệp công nghệ cao, thân thiện với môi trường, các lĩnh vực du lịch, dịch vụ tạo điểm nhấn, động lực phát triển nhanh và bền vững.

7- Giải quyết tốt mối quan hệ giữa cơ quan nhà nước với nhân dân, huy động sự tham gia có hiệu quả của nhân dân và xã hội vào hoạt động quản lí của các cơ quan nhà nước

Cấp ủy đảng, chính quyền các cấp đẩy mạnh công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quản lí, điều hành quyết liệt, huy động sự vào cuộc đồng bộ của cả hệ thống chính trị, phát huy vai trò tiên phong, gương mẫu của đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức; người đứng đầu cấp ủy, chính quyền chịu trách nhiệm trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng tại địa phương.

Xử lý nghiêm các hành vi nhũng nhiễu, gây phiền hà cho dân trong quá trình quản lí hành chính; Khẩn trương xây dựng các quy định về chế độ công khai, như: công khai các quy định, quy trình giải quyết công việc, thủ tục hành chính, phí, lệ phí và thời gian giải quyết công việc; công khai ngân sách, tài chính; công khai tài sản của cán bộ, công chức và tuyển dụng, bổ nhiệm cán bộ, công chức theo quy định của pháp luật.

Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tiếp tục tăng cường tổ chức, đổi mới nội dung, phương thức hoạt động, phát huy vai trò nòng cốt tập hợp, đoàn kết nhân dân xây dựng cơ sở chính trị của chính quyền nhân dân; thực hiện dân chủ, giám sát và phản biện xã hội; tham gia xây dựng Đảng, Nhà nước trong sạch, vững mạnh.

8- Xây dựng mô hình chính quyền điện tử hai cấp

Đổi mới phương thức phục vụ, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm, lấy sự hài lòng của cá nhân, tổ chức là thước đo quan trọng trong phát triển chính quyền điện tử; bảo đảm gắn kết chặt chẽ, đồng bộ ứng dụng công nghệ thông tin với cải cách hành chính, đổi mới lề lối, phương thức làm việc, xác định ứng dụng công nghệ thông tin là công cụ hữu hiệu hỗ trợ, thúc đẩy cải cách hành chính.

Dựa trên cơ sở thiết kế tổng thể, thực hiện tích hợp, chia sẻ dữ liệu giữa các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu, tạo ra các dịch vụ nền tảng dùng chung cho toàn hệ thống từ huyện đến các xã, thị trấn; tuân thủ khung kiến trúc chính quyền điện tử và có sự đo lường, đánh giá chất lượng, hiệu quả thực hiện.

Gắn với bảo đảm an toàn, an ninh thông tin; không để lộ lọt thông tin thuộc phạm vi bí mật nhà nước; các cơ quan và tổ chức có thể hỗ trợ kinh phí, hỗ trợ kỹ thuật cho huyện trong xây dựng chính quyền điện tử hai cấp.

Huy động, sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực và chú trọng công tác truyền thông, nâng cao nhận thức trong xây dựng, phát triển chính quyền điện tử. Bảo đảm nguồn ngân sách nhà nước chi cho ứng dụng công nghệ thông tin, xây dựng chính quyền điện tử hàng năm.

IV- TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1- Theo chức năng, nhiệm vụ được giao, các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc Huyện ủy lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện nghiêm túc, đầy đủ Nghị quyết này; quán triệt Nghị quyết này trong đảng viên, cán bộ, công chức, xây dựng chương trình hành động và triển khai thực hiện Nghị quyết trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ.

2- Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo các ngành, các cấp xây dựng các chương trình, kế hoạch triển khai thực hiện nghị quyết này và tổ chức chỉ đạo triển khai thực hiện có hiệu quả, đảm bảo công tác nâng cao năng lực cạnh tranh, cải cách hành chính gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử 02 cấp thật sự là một khâu đột phá trong phát triển kinh tế - xã hội huyện.

3- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các đoàn thể chính trị - xã hội xây dựng kế hoạch tuyên truyền, vận động thành viên, hội viên, đoàn viên, các tầng lớp nhân dân tham gia tích cực vào công cuộc cải cách hành chính gắn với xây dựng mô hình chính quyền điện tử 02 cấp; nâng cao năng lực cạnh tranh và thu hút đầu tư của huyện, hoàn thành tốt nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị, địa phương.

4- Văn phòng Huyện ủy thường xuyên theo dõi, kiểm tra, đôn đốc, sơ kết, tổng kết và tổng hợp tình hình thực hiện Nghị quyết, báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy.

Nghị quyết được phổ biến đến chi bộ.

Nơi nhận:

- Ban Thường vụ Huyện ủy;
- Hội đồng nhân dân;
- Ủy ban nhân dân huyện;
- Các đồng chí Huyện ủy viên;
- Văn phòng, các Ban Đảng Huyện ủy;
- Mặt trận, các đoàn thể huyện,
- Các cơ quan, đơn vị thuộc huyện,
- Các chi bộ trực thuộc;
- Đảng ủy các xã, thị trấn,
- Lưu: Văn phòng Huyện ủy.

T/M BAN THƯỜNG VỤ